Burmistrz Siechnic
ul. Jana Pawła II 12, 55-011 Siechnice , tel. 71 786 09 01, faks 71 786 09 07
www.siechnice.gmina.pl, e-mail: biuro@umsiechnice.pl

a/a

Siechnice, 28 kwietnia 2020 r.

SGM.502.4.2020

Pan
Tomasz Zdzikot
Prezes zarządu
Pan
Andrzej Grzegorz Bodziony
Wiceprezes Zarządu Poczty Polskiej S.A.
Pan
Tomasz Jan Cicirko
Wiceprezes Zarządu Poczty Polskiej S.A.

W odpowiedzi na wniosek nr PRZ.85.2020 z dnia 23 kwietnia 2020 r. o przekazanie danych ze spisu wyborców doręczony na elektroniczną skrzynkę podawczą Urzędu Miejskiego w Siechnicach w dniu 24 kwietnia 2020 r. informuję uprzejmie, że Urząd Miejski w Siechnicach jest otwarty na niezbędną współpracę w zakresie działań mających na celu przygotowanie i przeprowadzenie wyborów Prezydenta RP oraz deklaruje pełne wsparcie na podstawie i w ramach obowiązującego, w tym prawa wyborczego oraz przepisów wykonawczych dotyczących prowadzenia rejestru wyborców.

We wniosku jako podstawę prawną działania wskazujecie Państwo przepis art. 99 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz.U. z 2020r., poz. 695) oraz wyjaśniacie, że wnioskowane dane są niezbędne do organizacji wyborów na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 roku.

Zgodnie z przywołanym przepisem „operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, po złożeniu przez siebie wniosku w formie elektronicznej, otrzymuje dane z rejestru PESEL, bądź też z innego spisu lub rejestru będącego w dyspozycji organu administracji publicznej, jeżeli dane te są potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej bądź w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej." Tymczasem w obowiązującym na dzień dzisiejszy stanie prawnym nie ma przepisów prawa, które przyznawałyby Poczcie Polskiej S.A., jako operatorowi wyznaczonemu, kompetencje w zakresie organizacji wyborów Prezydenta RP. W konsekwencji powołany w przedmiotowym wniosku przepis art. 99 nie może być uznany za właściwą podstawę prawną jego realizacji.

Jednocześnie sygnalizuję, że powołana dodatkowo, jako podstawa złożonego wniosku, decyzja Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 kwietnia 2020 r., na którą się w swoim wniosku Państwo powołujecie, nie jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego, a jej adresatem nie jest Gmina Siechnice ani żaden z jej organów, ale wyłącznie Poczta Polska S.A., wobec czego nie może stanowić podstawy prawnej do realizacji wniosku. W przywołanej decyzji nie ma mowy o przekazywaniu spisu wyborców, dane te nie mieszczą się bowiem w pojęciu „czynności niezbędnych do przygotowania przeprowadzenia wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych w 2020 r., w trybie korespondencyjnym, w szczególności poprzez przygotowanie struktury organizacyjnej, zapewnienie niezbędnej infrastruktury oraz

Wysłano 29 KWI. 2020

pozyskanie niezbędnych zasobów materialnych kadrowych" (brzmienie oryginalne decyzji).

Ponadto zwracam uwagę, że zgodnie z przywołanym wyżej przepisem art. 99, Poczta Polska S.A. może domagać się przesłania danych z rejestru PESEL, bądź też z innego spisu lub rejestru będącego w dyspozycji organu administracji publicznej. Przesłany wniosek w swojej treści formułuje zakres żądania wskazując, że dotyczy „danych ze spisu wyborców, o którym mowa w art. 26 § 4 ustawy Kodeks wyborczy", jednocześnie jednak jego zawartość wskazuje, że dotyczy sporządzenia nowego rodzaju rejestru, nieznanego ustawie Kodeks wyborczy, zawierającego w określonym układzie dane z różnych źródeł według wyznaczonego we wniosku układu. Tymczasem spis wyborców określony jest rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców i tylko takie dane może zawierać. Organ administracji publicznej nie jest więc zobowiązany do tworzenia nieistniejącego rejestru na potrzeby realizacji takiego wniosku, gdyż nie ma ku temu podstaw prawnych.

Należy podkreślić, że zgodnie z obowiązującym na dzień 24 kwietnia 2020 r. stanem prawnym, to samorządy realizują zadania związane z organizacją zarządzonych na dzień 10 maja 2020 r. wyborów Prezydenta RP, gdyż Kodeks wyborczy ani żadna inna ustawa nie przekazuje zadań z zakresu organizacji wyborów na rzecz Poczty Polskiej S.A. Nie ma również aktu prawnego, który przewidywałby głosowanie w trybie korespondencyjnym. Ustawa z dnia 6 kwietnia 2020 r. o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. nie ma zakończonej procedury ustawodawczej, tym samym nie może stanowić podstawy działania organów państwa.

Poczta Polska S.A. jako operator pocztowy może otrzymać dane osobowe pod warunkiem, że dane te byłyby potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta RP, bądź byłyby potrzebne w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej. Pierwsza przesłanka nie jest na dzisiaj spełniona, ponieważ odpowiednia ustawa nie została jeszcze uchwalona. Druga przesłanka natomiast wymaga – zgodnie z art. 51 ust. 5 Konstytucji RP – istnienia przepisów rangi ustawowej, które regulowałyby te obowiązki, a takiej ustawy nie ma.

Należy dostrzec, że przekazanie danych ze spisu wyborców stanowi czynność przetwarzania danych osobowych, a wobec tego wymaga zachowania zgodności tego działania z przepisami prawa regulującymi ochronę danych osobowych. W załączeniu do niniejszego pisma przedstawiam stanowisko Inspektora Ochrony Danych Osobowych w Gminie Siechnice w przedmiocie przekazania danych ze spisu wyborców w aspekcie prawa ochrony danych osobowych, które jednoznacznie wskazuje, że obecnym stanie prawnym realizacja wniosku Poczty Polskiej S.A. naraża administratora danych osobowych na odpowiedzialność z tytułu naruszenia przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE Dz.Urz. UE L 119.

Obawiam się również, że udostępnienie Poczcie Polskiej S.A. wnioskowanych danych osobowych wyborców, w obowiązującym porządku prawnym, rodziłoby potencjalne ryzyko odpowiedzialności karnej dla pracownika Urzędu odpowiedzialnego za sporządzanie spisu wyborców a także odpowiedzialność cywilną gminy Siechnice z tytułu bezprawnego udostepnienia danych osobowych. I tak zgodnie z art. 107. Ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) „1. Kto przetwarza dane osobowe, choć ich przetwarzanie nie jest dopuszczalne albo do ich przetwarzania nie jest uprawniony, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo

pozbawienia wolności do lat dwóch." , art. 231 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny „§ 1. Funkcjonariusz publiczny, który przekraczając swoje uprawnienia lub nie dopełniając obowiązków, działa na szkodę interesu publicznego lub prywatnego, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3." oraz art. 266 cyt. ustawy „§ 1. Kto, wbrew przepisom ustawy lub przyjętemu na siebie zobowiązaniu, ujawnia lub wykorzystuje informację, z którą zapoznał się w związku z pełnioną funkcją, wykonywaną pracą, działalnością publiczną, społeczną, gospodarczą lub naukową, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2. § 2. Funkcjonariusz publiczny, który ujawnia osobie nieuprawnionej informację niejawną o klauzuli "zastrzeżone" lub "poufne" lub informację, którą uzyskał w związku z wykonywaniem czynności służbowych, a której ujawnienie może narazić na szkodę prawnie chroniony interes, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3. § 3. Ściganie przestępstwa określonego w § 1 następuje na wniosek pokrzywdzonego.".

W związku z powyższym, mając na uwadze, że jestem zobowiązany do przestrzegania obowiązujących przepisów prawa, zwracam się o wskazanie podstawy prawnej realizacji Państwa wniosku. Jest to warunek konieczny jego rozpatrzenia, w konsekwencji nieuzupełnienie wniosku w zakreślonym niniejszym pismem zakresie spowoduje konieczność pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia.

Ewentualnie nawiązując do pisma PKW nr ZPOW-421-10/20 z dnia 23 kwietnia 2020 r. proszę o dołączenie właściwego rozstrzygnięcia organu administracji rządowej o nałożeniu na operatorowa wyznaczonego obowiązku, z którym wiąże się koniczność pozyskania danych ze spisy wyborców i rozstrzygnięcia organu administracji rządowej nakazującego bezpośrednio jednostce samorządu terytorialnego przekazanie danych objętych spisem wyborców w sposób, który zapewnia bezpieczne warunki udostępnienia danych.

Burmistrz Siechnic
Milan Usák

Otrzymują:

1) adresat - Centrala Poczty Polskiej S.A. ul. Rodziny Hiszpańskich 8, 00-940 Warszawa, wybory2020@poczta-polska.pl

2) Dyrektor Regionu Sieci we Wrocławiu Poczty Polskiej S.A. ul. Krasińskiego 1, 50-945 Wrocław
3) aa